

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ด้วยมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและระยะเวลาสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น อาทิ สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ปัญหาหรือทำภารกิจในเรื่องนั้น รวมทั้งความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์ คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย บุคคลซึ่งอาจได้รับผลกระทบ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น เพื่อให้ได้ข้อมูลหรือความเห็นจากผู้เกี่ยวข้องมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบการจัดทำร่างกฎหมาย

๑. ชื่อการรับฟัง

หลักการและสูตรการคำนวณอัตราค่าบริการสำหรับผู้รับใบอนุญาตบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ (Pool Manager Fee: PM Fee) สำหรับการจัดทำ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ (Pool Manager) พ.ศ.

๒. ผู้ได้รับผลกระทบ

๒.๑ ผู้รับใบอนุญาตบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ (Pool Manager)

๒.๒ ผู้รับใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ (Shipper)

๒.๓ ผู้ประกอบกิจการพลังงาน (ไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ)

๒.๔ ผู้ใช้พลังงาน (ไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ)

๓. ความเป็นมา (สภาพปัญหาและเป้าหมาย)

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ (Pool Manager) ซึ่งตามมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) กำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการของผู้รับใบอนุญาตแต่ละประเภท เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายและแนวทางที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เห็นชอบ และการกำกับดูแลอัตราค่าบริการในการประกอบกิจการพลังงานของ กกพ. ตามมาตรา ๖๖ กำหนดให้ในกรณีที่อัตราค่าบริการเป็นอัตราที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไป ให้ กกพ. เปิดเผยแพร่หรือวิธีการที่ใช้ในการคำนวณอัตราค่าบริการ รวมทั้ง ข้อมูลตัวแปรที่ใช้ในการคำนวณอัตราค่าบริการตามนโยบายและแนวทางที่ กพช. เห็นชอบ ดังนี้

๓.๑ วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ กพช. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ (ครั้งที่ ๑๖๔) กำหนดแนวทางการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติของประเทศไทย โดยมอบหมายให้ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ปตท.) เป็นผู้บริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ (Pool Gas) ของประเทศไทย (Pool Manager) โดยให้จัดตั้งเป็นหน่วยงานที่แยกเป็นอิสระจาก ปตท. โดยมีการจัดทำกระบวนการแบ่งขอบเขตงานที่ชัดเจน (Ring Fenced)

๓.๒ วันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ กพท. ได้ออกใบอนุญาตบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ (Pool Manager) ให้แก่ ปตท. ต่อมา กพท. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ (ครั้งที่ ๑๖๙) เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ได้เห็นชอบข้อเสนอการปรับปรุงสูตรการคำนวณราคาก๊าซธรรมชาติตามมติ กพท. เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ โดยไม่มีการกำหนดอัตราค่าบริการสำหรับการบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติในระยะเริ่มต้น จนกว่าจะมีการจัดตั้งหน่วยงาน Pool Manager ที่แยกเป็นอิสระจาก ปตท. แล้วเสร็จ สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินงานของ Pool Manager ในระหว่างที่ยังไม่มีการกำหนดอัตราค่าบริการ ให้เป็นส่วนหนึ่งของค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านระบบขนส่งก๊าซธรรมชาติ ทั้งนี้ กพท. จะพิจารณา กำหนดอัตราค่าบริการสำหรับการบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติต่อไป

๓.๓ วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๘ กพท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ (ครั้งที่ ๑๗๒) มีมติรับทราบรายงานการดำเนินการตามมติ กพท. เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เรื่อง การบริหารจัดการ Pool Gas ของประเทศ (Pool Manager) ว่าได้ดำเนินการแยก Pool Manager เป็นหน่วยงานที่เป็นอิสระจาก ปตท. โดยมีการจัดทำกระบวนการแบ่งขอบเขตงานที่ชัดเจน (Ring Fenced) แล้ว จึงเห็นชอบว่าการแยกการบริหารจัดการ Pool Gas ของประเทศ (Pool Manager) ไม่จำเป็นต้องแยกหรือจัดตั้งให้เป็นนิติบุคคล

๓.๔ เพื่อให้การกำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติของผู้รับใบอนุญาตบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ (Pool Manager) เป็นไปตามมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ให้ กพท. กำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการของผู้รับใบอนุญาตแต่ละประเภทให้สะท้อนถึงต้นทุนที่แท้จริงภายใต้การดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ และคำนึงถึงความเป็นธรรมแก่ทั้งผู้ใช้พลังงานและผู้รับใบอนุญาต รวมทั้งมีการคำนวณอัตราค่าบริการและเผยแพร่อัตราค่าบริการที่ชัดเจน โปร่งใส จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดหลักการและสูตรการคำนวณอัตราค่าบริการสำหรับผู้รับใบอนุญาตบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ (Pool Manager Fee: PM Fee) เพื่อนำไปปรับปรุงความคิดเห็นประกอบการจัดทำ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ (Pool Manager) พ.ศ. ตามขั้นตอนต่อไป

๔. คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายหรือกฎหมายที่นำมาปรับปรุงความคิดเห็น

๔.๑ หลักการการคำนวณอัตราค่าบริการสำหรับผู้รับใบอนุญาตบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ (Pool Manager Fee: PM Fee) เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ (Pool Manager) มีรายได้ที่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายที่เหมาะสมและสอดคล้องกับการดำเนินงานของ Pool Manager เป็นรายปี โดยพิจารณา ค่าใช้จ่ายทางตรงตามบทบาทและหน้าที่ของ Pool Manager และการปันส่วนค่าใช้จ่ายจากสำนักงานใหญ่ ปตท. เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องทางตรงในการบริหารงาน Pool Manager โดยให้คำนวณจากประมาณการค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในการให้บริการของ Pool Manager รายปี ของรอบการกำกับดูแล (หน่วยเป็นบาท) หารด้วยประมาณการปริมาณก๊าซธรรมชาติที่ผู้รับใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติทุกรายในกลุ่ม Regulated Market จัดส่งให้ผู้ใช้ก๊าซธรรมชาติ รายปีของรอบการกำกับดูแล (หน่วยเป็นล้านปีทิว) ทั้งนี้ จะมีการทบทวนอัตราค่าบริการเป็นรายปี (ข้อ ๑)

๔.๒ ข้อเสนอสูตรการคำนวณอัตราค่าบริการสำหรับผู้รับใบอนุญาตบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ (Pool Manager Fee: PM Fee) (หน่วยเป็นบาทต่อล้านปีทิว) โดยมีองค์ประกอบของข้อเสนอสูตรการคำนวณ (ข้อ ๒) ซึ่งสามารถสรุปสูตรการคำนวณและคำอธิบายวิธีการคำนวณได้ ดังนี้

สูตรการคำนวณ

$$PM\ Fee_t = \frac{PM\ Cost_t + AF_{t-2}}{Q_{Pool\ t}}$$

และ

$$AF_{t-2} = PM\ Cost_{t-2} - (PM\ Fee_{t-2} \times Q_{Pool\ t-2})$$

โดย $PM\ Fee_t$ หมายถึง อัตราค่าบริการสำหรับผู้รับใบอนุญาตบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ (Pool Manager Fee) ปีที่ t (หน่วยเป็นบาทต่อล้านปีทิว) คำนวณจากประมาณการค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ Pool Manager ปีที่ t (หน่วยเป็นบาท) ($PM\ Cost_t$) บวกด้วย ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่เกิดขึ้นจริงตามที่ กกพ. เห็นชอบ กับรายได้ที่เกิดขึ้นจริงของปีที่ $t-2$ (Adjustment Factor: AF_{t-2}) (หน่วยเป็นบาท) (หารด้วยประมาณการปริมาณก๊าซธรรมชาติที่ผู้รับใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ (Shipper) ทุกรายในกลุ่มที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ กกพ. ทั้งด้านปริมาณ คุณภาพ และราคา (Regulated Market) จัดส่งให้กับผู้ใช้ก๊าซธรรมชาติของ Shipper โดยไม่รวมปริมาณก๊าซธรรมชาติส่วนที่ใช้ในโรงแยกก๊าซธรรมชาติ (Gas Separation Plant: GSP) ของปีที่ t (หน่วยเป็นล้านปีทิว) ($Q_{pool\ t}$)

ทั้งนี้ สามารถอธิบายวิธีการคำนวณในแต่ละองค์ประกอบของสูตรการคำนวณ ได้ดังนี้

(๑) $PM\ Cost_t$ หมายถึง ประมาณการค่าใช้จ่ายของผู้รับใบอนุญาตบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ ในปีที่ t (หน่วยเป็นบาท) ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายพนักงาน ค่าจ้างบุคคลภายนอก ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา ค่าใช้จ่ายประชุม อบรม สัมมนา ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย ค่าสาธารณูปโภคและสาธารณเทศ ค่าเช่าและค่าประกันภัย ค่าใช้จ่ายบริหารงาน ค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินธุรกิจโดยตรง และค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง

(๒) AF_{t-2} หมายถึง การปรับปรุงส่วนต่างระหว่างค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามที่ กกพ. เห็นชอบ กับรายได้ที่เกิดขึ้นจริง (Adjustment Factor: AF) ในสองปีที่ผ่านมา หรือปีที่ $t-2$ (หน่วยเป็นบาท) เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้พลังงาน โดยคำนวณจากผลต่างของค่าใช้จ่ายและรายได้ที่เกิดขึ้นจริง ดังนี้

(๒.๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่เกิดขึ้นจริงที่ กกพ. เห็นชอบในสองปีที่ผ่านมา หรือปีที่ $t-2$ (หน่วยเป็นบาท) หรือ $PM\ Cost_{t-2}$

(๒.๒) รายได้ที่ผู้รับใบอนุญาต Pool Manager ได้รับจริงในสองปีที่ผ่านมา หรือปีที่ $t-2$ (หน่วยเป็นบาท) โดยคำนวณจากอัตราค่าบริการสำหรับผู้รับใบอนุญาตบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ (Pool

Manager Fee) ที่ กกพ. เห็นชอบ ในปีที่ t-2 (PM Fee t-2) คูณด้วย ปริมาณก๊าซธรรมชาติที่เกิดขึ้นจริงที่ผู้รับใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ (Shipper) ทุกรายในกลุ่ม Regulated Market จัดส่งให้กับผู้ใช้ก๊าซธรรมชาติของ Shipper โดยไม่รวมปริมาณก๊าซธรรมชาติส่วนที่ใช้ในโรงแยกก๊าซธรรมชาติ (Gas Separation Plant: GSP) ในสองปีที่ผ่านมา หรือปีที่ t-2 (หน่วยเป็นล้านปีทิว) ($Q_{\text{pool } t-2}$)

(๓) $Q_{\text{pool } t}$ หมายถึง ปริมาณการปริมาณก๊าซธรรมชาติที่ผู้รับใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ (Shipper) ทุกรายในกลุ่ม Regulated Market จัดส่งให้กับผู้ใช้ก๊าซธรรมชาติของ Shipper โดยไม่รวมปริมาณก๊าซธรรมชาติส่วนที่ใช้ในโรงแยกก๊าซธรรมชาติ (Gas Separation Plant: GSP) ในปีที่ t (หน่วยเป็นล้านปีทิว)

๕. ผู้เกี่ยวข้อง

๕.๑ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน เช่น กระทรวงพลังงาน สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

๕.๒ ผู้รับใบอนุญาตบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ (Pool Manager)

๕.๓ ผู้รับใบอนุญาตจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ (Shipper)

๕.๔ ผู้ประกอบกิจการพลังงาน (ไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ)

๕.๕ ผู้ใช้พลังงาน (ไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ)

๖. เหตุผลความจำเป็นของการให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการหรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ

ไม่มี

แบบสำรวจ

หลักการและสูตรการคำนวณอัตราค่าบริการสำหรับผู้รับใบอนุญาตบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ
(Pool Manager Fee: PM Fee) สำหรับการจัดทำ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติสำหรับผู้รับใบอนุญาตบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ
(Pool Manager) พ.ศ.

1. หน่วยงาน /ผู้แสดงความคิดเห็น

- (1) หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน
- (2) ผู้ประกอบกิจการพลังงาน
- (3) นักวิชาการและผู้เชี่ยวชาญด้านการประกอบกิจการพลังงาน
- (4) ประชาชนทั่วไป

2. ท่านเห็นด้วยกับหลักการการคำนวณอัตราค่าบริการสำหรับผู้รับใบอนุญาตบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ (Pool Manager Fee: PM Fee) หรือไม่ (ข้อ 1)

- เห็นด้วย
- ไม่เห็นด้วย

เขียนความคิดเห็น

.....

3. ท่านเห็นด้วยกับข้อเสนอสูตรการคำนวณอัตราค่าบริการ PM Fee ในปี t (สูตรการคำนวณ PM Fee t) หรือไม่ (ข้อ 2)

- เห็นด้วย
- ไม่เห็นด้วย

เขียนความคิดเห็น

.....

4. ท่านเห็นด้วยกับสูตรการคำนวณการปรับปรุงส่วนต่างระหว่างค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามที่ กกพ. เห็นชอบ กับ รายได้ที่เกิดขึ้นจริง (Adjustment Factor: AF) ปีที่ $t-2$ (สูตรการคำนวณ AF $t-2$) หรือไม่ (ข้อ 2)

- เห็นด้วย
- ไม่เห็นด้วย

เขียนความคิดเห็น

.....

5. ท่านเห็นด้วยกับค่านิยามค่าใช้จ่ายของผู้รับใบอนุญาตบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ ในปีที่ t (PM Fee t) หรือไม่ (ข้อ 2)

- เห็นด้วย
 ไม่เห็นด้วย

เขียนความคิดเห็น

.....

6. ท่านเห็นด้วยกับค่านิยามส่วนต่างระหว่างค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามที่ กกพ. เห็นชอบ กับรายได้ที่เกิดขึ้นจริง (Adjustment Factor: AF) ในปีที่ t-2 (AF $t-2$) หรือไม่ (ข้อ 2)

- เห็นด้วย
 ไม่เห็นด้วย

เขียนความคิดเห็น

.....

7. ท่านเห็นด้วยกับค่านิยามปริมาณก๊าซธรรมชาติในการคำนวณอัตราค่าบริการ PM Fee ในปีที่ t ($Q_{pool t}$) หรือไม่ (ข้อ 2)

- เห็นด้วย
 ไม่เห็นด้วย

เขียนความคิดเห็น

.....

8. ความคิดเห็น / ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม (ถ้ามี)

เขียนความคิดเห็น

.....